**Allegato 10.1**

**Modello di Rapporto provvisorio sull’audit delle operazioni**

REGIONE SICILIANA/UFFICIO SPECIALE AUTORITA’ di AUDIT dei PROGRAMMI COFINANZIATI DALLA COMMISSIONE EUROPEA

PROGRAMMAZIONE 2021/2027

PROGRAMMA REGIONALE FSE+ Sicilia 2021-2027

Rapporto provvisorio sull’audit delle operazioni

(art. 79 par. 1 del Regolamento (UE) 2021/1060)

Acquisizione di beni e servizi *(oppure)*

Erogazione di finanziamenti *(oppure)*

Realizzazione di opere pubbliche (oppure)

Altro\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Nota: il presente rapporto costituisce un format da adattare sulla base della tipologia di operazione oggetto di audit e delle verifiche specifiche effettuate.

|  |  |
| --- | --- |
| Codice Programma: |  |
| Titolo Programma: |  |
| Fondo |  |
| Periodo di riferimento dell’Audit delle operazioni |  |
| Autorità di Audit |  |

1. **Dati relativi al progetto/operazione sottoposta ad audit**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Priorità** | **Obiettivo specifico** | **Azione** | **Numero id** | **CUP** | **Beneficiario** | **Titolo** |
|  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Importo ammesso a finanziamento | Importo certificato in precedenti annualità | Importo certificato nell'annualità di riferimento e campionato | Importo campionato oggetto di audit | Importo liquidato |
|  |  |  |  |  |

1. **Dati relativi ai soggetti coinvolti nell’audit**

|  |  |
| --- | --- |
| **Autorità di Gestione** |  |
| **Responsabile di Asse** |  |
| **Responsabile di Linea** |  |
| **Responsabile di Azione** |  |
| **Organismo avente Funzione Contabile** *(se presente)* |  |
| **Autorità ambientale** | **(ove funzionale all’operazione)** |
| **Beneficiario** |  |
| **Localizzazione intervento** | **Comune, Provincia** |

1. **Dati relativi allo svolgimento dell’audit**

**Personale dell’AdA incaricato della verifica**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Auditor** | **Nominativo** | **Recapiti** |
| Principale |  |  |
| Associato |  |  |
| Esterno |  |  |

**Incontro presso l’AdG o Responsabile di Priorità/Obiettivo specifico/Azione**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Prot. e data di invio nota | Data incontro | Nominativi dei referenti incontrati | Struttura di appartenenza – Ruolo - telefono |
|  |  |  |  |

**Incontro presso l’Organismo Intermedio**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Prot. e data di invio nota | Data incontro | Nominativi dei referenti incontrati | Struttura di appartenenza – Ruolo - telefono |
|  |  |  |  |

**Incontro presso il Beneficiario**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Prot. e data di invio nota | Data incontro | Nominativi dei referenti incontrati | Struttura di appartenenza – Ruolo - telefono |
|  |  |  |  |

**Ulteriori referenti presenti durante la visita in loco**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Data incontro | Nominativo | Struttura di appartenenza – Ruolo - telefono |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

1. **Descrizione sintetica dell’operazione/progetto oggetto di audit**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

*Descrivere sinteticamente l’operazione oggetto di audit, specificando se si tratti di realizzazione di lavori, servizi, forniture, erogazione finanziamenti o altro, rimandando eventualmente alla documentazione acquisita, per maggiori dettagli.*

*Inoltre, descrivere tipologia e numero di procedure di affidamento che si sono eventualmente verificate nell’ambito dell’operazione sulla base della tabella riportata di seguito.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipologia di procedura di affidamento** | **Descrizione procedura di affidamento** | **CIG** | **Importo a base di gara** | **Aggiudicatario** | **Importo contratto di aggiudicazione definitiva** | **Importo certificato** |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

* 1. **Stato dell’operazione/progetto oggetto di audit**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **In corso** |  | **Conclusa** | No | **Non ancora avviata** |  |

1. **Metodologia adottata per l’audit sull’operazione**

L’audit è stato eseguito al fine di verificare la legittimità e la regolarità delle spese dichiarate alla Commissione Europea (art. 77, Reg. (UE) 2021/1060), accertando in particolare il rispetto dei seguenti principali aspetti:

* la corretta procedura di informazione ai potenziali Beneficiari;
* la sussistenza di una procedura idonea per l’acquisizione e la protocollazione delle Domande di contributo / manifestazioni di interesse / istanze di partecipazione;
* la sussistenza di una idonea organizzazione delle attività di valutazione delle Domande di contributo / manifestazioni di interesse / istanze di partecipazione;
* che l'operazione sia stata selezionata secondo i Criteri di Selezione del Programma;
* la corretta attuazione della procedura di selezione dei Beneficiari e di comunicazione dei relativi esiti;
* che, l'operazione non sia stata materialmente completata o pienamente realizzata prima della presentazione, da parte del Beneficiario, della Domanda di finanziamento nell'ambito del Programma (art. 63, par. 6, Reg. (UE) 2021/1060);
* la corretta procedura di selezione dei soggetti attuatori;
* i documenti giustificativi che costituiscono la pista di controllo (art. 69, par. 6, Reg. (UE) 2021/1060), e in particolare la sussistenza della documentazione amministrativa relativa all’operazione che dimostri il suo corretto finanziamento a valere sul Programma e che giustifichi il diritto all’erogazione del contributo da parte del Beneficiario richiedente;
* che l'operazione, sia stata attuata conformemente alla decisione di approvazione e rispetti le condizioni applicabili al momento dell'audit, relative alla sua funzionalità, al suo utilizzo e agli obiettivi da raggiungere;
* la conformità alla normativa UE, nazionale e regionale di riferimento;
* la conformità dell’operazione alle indicazioni inerenti il rispetto delle politiche UE in materia di parità di genere, acessibilità per le persone con disabilità, nonché del principio di sviluppo sostenibilie e delle politiche dell’UE in materia ambientale;
* che le spese dichiarate alla Commissione Europea corrispondano ai documenti contabili e i documenti giustificativi prescritti dimostrino l'esistenza di una pista di controllo adeguata, quale descritta dall’Allegato XIII del Reg. (UE) 2021/1060, ivi incluso:
  + la correttezza della documentazione giustificativa di spesa dal punto di vista normativo (civilistico e fiscale);
  + per le operazioni che assumono la forma di cui all’art. 53, par. 1 lett. b), c), d) del Reg. (UE) 2021/1060 la correttezza dei documenti che giustificano il metodo di determinazione delle Opzioni di Costo Semplificate utilizzata;
  + l’ammissibilità della spesa in quanto sostenuta nel periodo consentito dal Programma, dal bando di selezione/di gara, dal contratto/convenzione e sue eventuali varianti;
  + l’ammissibilità della spesa in quanto riferibile alle tipologie di spesa consentite congiuntamente dalla normativa nazionale e UE di riferimento, dal Programma, dal bando di selezione/di gara, dal contratto/convenzione e loro eventuali varianti;
  + il rispetto dei limiti di spesa ammissibile a contributo;
  + la riferibilità della spesa sostenuta e rendicontata esattamente al Beneficiario che richiede l’erogazione del contributo e all’operazione oggetto di contributo;
  + l’assenza di cumulo del contributo richiesto con altri contributi non cumulabili;
  + per quanto riguarda le spese per le operazioni che assumono la forma di cui all’art. 53, par. 1 lett. a) del Reg. (UE) 2021/1060, (c.d “Costi reali”), la completezza e la coerenza della documentazione giustificativa di spesa (fatture quietanzate o documentazione contabile avente forza probatoria equivalente);
  + per quanto riguarda le spese per le operazioni che assumono la forma di cui all’art. 53, par. 1 lett. b), c) del Reg. (UE) 2021/1060 (tabelle *standard* dei costi unitari e delle somme forfettarie), gli *output* e i risultati alla base dei pagamenti a favore del Beneficiario siano stati effettivamente prodotti e la presenza di una pista di controllo che consenta la riconciliazione tra gli importi aggregati certificati alla Commissione Europea e i dati dettagliati riguardanti gli *output* o i risultati e i documenti giustificativi conservati dall'Autorità di Gestione, dagli Organismi Intermedi e dai Beneficiari, compresi, se del caso, i documenti sul metodo di definizione delle tabelle standard dei costi unitari e delle somme forfettarie;
  + relativamente ai costi determinati a norma dell'articolo 53, paragrafo 1, lettera d), e dell'articolo 54 del Regolamento (UE) 2021/1060 (tassi forfettari), la presenza di una pista di controllo che dimostri la base per la fissazione dei tassi forfettari e i costi diretti ammissibili o i costi dichiarati nell'ambito di altre categorie prescelte cui si applica il tasso forfettario;
  + relativamente ai costi determinati all’art. 53, par. 1 lett. b), c), d) del Reg. (UE) 2021/1060, la presenza di una pista di controllo che consenta di verificare che il metodo di calcolo utilizzato dall'Autorità di Gestione sia conforme all'articolo 53, paragrafo 3 del Reg. (UE) 2021/1060;
  + relativamente ai finanziamenti che non sono collegati ai costi, di cui all'articolo all’art. 53, par. 1 lett. f) del Reg. (UE) 2021/1060, la presenza di una pista di controllo che consenta di verificare il soddisfacimento delle condizioni di finanziamento e la riconciliazione dei dati sottostanti riguardanti le condizioni per il rimborso della spesa;
* i dati relativi agli indicatori e ai target intermedi siano affidabili;
* il contributo pubblico sia stato pagato al Beneficiario in conformità all'articolo 74, paragrafo 1, lett. b) del Regolamento (UE) 2021/1060;
* l'accuratezza e la completezza delle spese relative all’operazione registrate dall’Organismo avente Funzione Contabile; (se presente) / nel suo sistema contabile.
* la riconciliazione tra i dati, a ogni livello della pista di controllo.

*[Precisare quali verifiche sono state svolte in loco (si raccomanda di svolgere in loco in particolare le verifiche che seguono).]*

* l’esistenza e l’operatività del Beneficiario/Soggetto attuatore;
* la sussistenza presso la sede del Beneficiario di tutta la documentazione amministrativo-contabile in originale;
* la sussistenza di una contabilità separata o di una codifica contabile atti a differenziare le spese sostenute nell’ambito dell’operazione cofinanziata a valere sul Programma;
* il corretto avanzamento ovvero completamento dell’opera pubblica, della fornitura di beni e/o servizi, della realizzazione dell’intervento oggetto del cofinanziamento, in linea con il progetto e sue varianti, nonché con la documentazione presentata dal Beneficiario a supporto della rendicontazione e della richiesta di erogazione del contributo;
* la conformità delle opere, dei beni o dei servizi, dell’intervento oggetto del cofinanziamento rispetto a quanto previsto dalla normativa UE e nazionale, dal Programma, dall’avviso pubblico di selezione dell’operazione nonché dalla convenzione/contratto stipulato tra Autorità di Gestione (Organismo Intermedio) e Beneficiario;
* l’adempimento degli obblighi di informazione e pubblicità.

A tal fine l’attività svolta durante l’audit è stata la seguente:

* acquisizione del fascicolo di operazione sul Sistema Informativo del Programma;
* acquisizione di ulteriori informazioni e svolgimento di incontri e visite in loco presso i referenti di cui al punto 3
* verifica documentale;
* verifica in loco (ove applicabile)
* predisposizione della Checklist relativa all’audit delle operazioni;
* predisposizione del presente Rapporto provvisorio sull’audit delle operazioni.
  1. **Principali documenti esaminati durante l’audit**

Di seguito si elenca la principale documentazione, acquisita dal Sistema Informativo del Programma e nel corso degli incontri di cui al paragrafo 3, ed esaminata nell’ambito delle verifiche precedentemente descritte:

* XXX;
* XXX.

1. **Principali riscontri e osservazioni**

Sulla base delle verifiche svolte e riepilogate al paragrafo 5, l’Autorità di Audit formula le osservazioni di seguito riportate, distinguendo tra osservazioni con impatto finanziario e osservazioni senza impatto finanziario.

*[Descrivere, per le singole fasi del ciclo di vita dell’operazione sottoposta ad audit e tracciate nella checklist (ad esempio procedura di selezione dell’operazione a valere sul Programma, procedura di affidamento in caso di appalti, verifiche sulla legittimità della spesa, verifiche sugli output ecc), le irregolarità con impatto finanziario o senza impatto finanziario che sono state riscontrate]*

*[Qualora i problemi riscontrati siano apparsi di carattere sistemico e pertanto tali da comportare un rischio per altre operazioni nel quadro del Programma, precisare come l'Autorità di Audit ha effettuato ulteriori esami, compresi, se necessario, audit supplementari, per definire l'entità di tali problemi ed esplicitare le raccomandazioni e le misure correttive necessarie.]*

Si riporta di seguito il riepilogo delle Irregolarità con e senza impatto finanziario riscontrate nel corso dell’audit.

Tabella 1: Irregolarità con impatto finanziario

|  |  |
| --- | --- |
| **Irregolarità** | **Impatto finanziario (€)** |
|  |  |

Tabella 2: Irregolarità senza impatto finanziario

|  |
| --- |
| **Irregolarità/osservazioni** |
|  |

1. **Limitazioni allo svolgimento delle verifiche**

Con riferimento alle verifiche di cui al paragrafo 5, si riportano le seguenti limitazioni allo svolgimento delle verifiche/non vi sono limitazioni da evidenziare.

1. **Altri audit/ispezioni sull’operazione**

L’operazione è/non è stata sottoposta ad audit/ispezione da parte di altri Organismi (ad esempio, Commissione Europea, OLAF, Guardia di Finanza, Corte dei Conti, ecc.).

*[In caso affermativo, descrivere l’organismo che ha effettuato l’audit/ispezione le principali conclusioni riscontrate.]*

1. **Conclusioni** 
   1. Sulla base di quanto rilevato nel paragrafo 6, l’AdA ritiene ineleggibili le spese di seguito riportate/ eleggibile tutta la spesa oggetto di audit.

| **Punto di controllo** | **Irregolarità/Osservazioni** | **Importo ritenuto non eleggibile (€)** |
| --- | --- | --- |
|  |  | *(riportare il relativo importo ineleggibile)* |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

In sintesi, con riferimento alla spesa campionata, l’AdA ritiene quanto di seguito riportato:

|  |  |
| --- | --- |
| **Importo campionato** | **€** |
| *di cui* |  |
| Eleggibile | € |
| Non eleggibile | € |

*[Qualora sia stata controllata una spesa maggiore rispetto a quella campionata:]*

|  |  |
| --- | --- |
| **Importo controllato (in più rispetto al campionato)** | **€** |
| *di cui* |  |
| Eleggibile |  |
| Non eleggibile |  |

* 1. Sulla base di quanto rilevato nel paragrafo 6, in merito alle irregolarità senza impatto finanziario, l’AdA raccomanda quanto segue *[ove applicabile]*:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Punto di controllo** | **Irregolarità / Osservazioni** | **Raccomandazioni** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

1. **Esito dell’audit (*scegliere la versione, in funzione all’esito dell’audit*)**

*Nel caso di esito positivo:*

Al termine delle verifiche espletate è possibile concludere che l’esito dell’audit è **positivo**, in quanto non sono state riscontrate criticità o irregolarità.

*Oppure:*

Al termine delle verifiche espletate è possibile concludere che l’esito dell’audit è **positivo**, in quanto non sono state riscontrate criticità o irregolarità tali da inficiare la correttezza e regolarità delle spese dichiarate.

*Nel caso di esito parzialmente positivo*

Al termine delle verifiche espletate è possibile concludere che l’esito dell’audit è **parzialmente positivo,** in quanto, sebbene l'Autorità di Audit ritenga che l'ammontare delle spese certificate sia interamente ammissibile a cofinanziamento, nel presente Rapporto sono state tuttavia rilevate alcune osservazioni e/o raccomandazioni.

*Nel caso di esito parzialmente negativo/negativo:*

Al termine delle verifiche espletate è possibile concludere che l’esito dell’audit è **parzialmente negativo/negativo**, in quanto sono state riscontrate criticità o irregolarità tali da inficiare la correttezza e regolarità delle spese dichiarate.

La **spesa non ammissibile** (da detrarre dalle dichiarazioni di spesa) ammonta a **€ …**, di cui € … di quota UE. (*Se la spesa irregolare scaturisce dalla somma di più importi:)* Il dettaglio degli importi non ammissibili è riportato nel presente Rapporto.

Di conseguenza, il **contributo irregolarmente erogato** (da recuperare) si attesta a **€ … pari al XX% del contributo certificato.**

1. **Controdeduzioni**

Eventuali controdeduzioni / osservazioni / documentazione integrativa dovranno pervenire all’Autorità di Audit entro XX giorni solari/lavorativi dalla ricezione del presente Rapporto; trascorso tale termine in assenza di comunicazioni, il presente Rapporto si considererà definitivo

**Allegati:**

1. Scheda rilievi
2. checklist per l’audit sulle operazioni
3. documenti vari:
   1. ......

**Firma degli auditor dell’AdA**

|  |  |
| --- | --- |
| **Auditor** | **Data** |
| **Auditor** | **Data** |

**Firma dell’Autorità di Audit**

|  |  |
| --- | --- |
| **AdA** | **Data** |

*Schema tipo per la verifica della documentazione contabile in sede di sopralluogo presso il Beneficiario*

| **Codice dell’operazione** | | | | | **Titolo dell’operazione** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Voci di spesa** | **Documento di spesa** | **Mandati di pagamento** | **Quietanze** | **Importo** | | **Importo certificato (specificare anche la quota UE)** | **Importo non ammissibile (specificare anche la quota UE)** | **Contributo irregolarmente erogato (specificare anche la quota UE)** | **Causa dell’irregolarità (sintesi)** |
| .... | Fatt. n. ..del.... |  |  | €.... | | €.... | €.... | €.... |  |
| .... | Fatt. n. ..del.... |  |  | €.... | | €.... | €.... | €.... |  |
| .... | Fatt. n. ..del.... |  |  | €.... | | €.... | €.... | €.... |  |
| .... | Fatt. n. ..del.... |  |  | €.... | | €.... | €.... | €.... |  |